

2013 年中国空气质量政策发展回顾

2013 年 1 月，全国多省市出现不同程度的极端低能见度和重度空气污染的雾霾事件，其中[北京及周边城市 PM2.5 浓度超高](#)，引起全社会的广泛关注。2013 年 10 月，以中国东北地区哈尔滨为中心，和吉林省、黑龙江省、辽宁省在内的地区发生[大规模雾霾污染](#)。2013 年 12 月，[中国中东部出现今年入冬后最大范围的雾霾污染](#)，几乎涉及中东部所有地区。天津、河北、山东、江苏、安徽、河南、浙江、上海等多地空气质量指数达到六级严重污染级别，京津冀与长三角雾霾连成片。

严重的空气污染带来极大的社会经济损失及健康损害的风险。世界卫生组织所属研究机构国际癌症研究所通过研究确认[空气污染能够导致罹患癌症](#)。《2010 年全球疾病负担评估》研究报告指出[中国 2010 年空气污染致 120 万人过早死](#)。《[PM2.5 的健康危害和经济损失评估研究](#)》报告对中国四个城市居民造成的公众健康危害和经济损失进行了估算，损失可达 68 亿元。

2013 年 1 月，国务院副总理李克强表态[空气污染治理必须有所作为](#)。2013 年 6 月，国务院常务会议提出了众所周知的“[国十条](#)”，9 月，[《大气污染防治行动计划》](#)正式发布，提出经过五年努力，使全国空气质量总体改善，重污染天气较大幅度减少；京津冀、长三角、珠三角等区域空气质量明显好转。力争再用五年或更长时间，逐步消除重污染天气，全国空气质量明显改善。

全国多个城市启动空气重污染应急预案，包括[北京、上海、广州、杭州、天津、郑州、衡水、邢台、大连、山东省](#)等城市和省份，同时还成立了[中国气象局京津冀环境气象预报预警中心](#)，京津冀及华北地区重污染天预警将统一发布。应急预案根据空气质量预报结果对应的预警级别，分级采取相应的重污染应急措施，减缓污染程度，保护公众健康。

环境保护部联合其他五部委印发[《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》](#)，[中央财政安排 50 亿元资金](#)，全部用于京津冀及周边地区（具体包括京津冀蒙晋鲁六个省份）大气污染治理工作，重点向治理任务重的河北省倾斜。

4 月，长三角城市经济协调会第 13 次市长联席会议举行，长三角区域率先发出[环境保护宣言](#)：坚决摒弃地方保护主义观念，建立区域环境保护合作机制，共建区域环境保护体系。12 月，长三角地区举办主要领导座谈会，着力[完善区域大气污染联防联控机制](#)，制定实施大气污染防治联合行动计划，共同促进区域可持续发展。

广东省于 2 月份发布[《珠江三角洲清洁空气行动计划——第二阶段（2013 年-2015 年）》](#)在珠三角地区坚持贯彻空气质量持续改善实施方案。深圳 9 月颁布了[《深圳市大气环境质量提升计划》](#)，广东省将继续与深圳和香港一起[共同推动空气污染的联防联控](#)，并在重点范畴加强区域合作，改善珠三角区域的空气质量。

针对工业污染排放，[47 市 6 行业纳入重点控制区实施大气污染物特别排放限值](#)，从 3 月 1 日起，19 个省（区、市）47 个地级及以上城市的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大重污染行业以及燃煤工业锅炉的新建项目，火电、钢铁、石化工业以及燃煤工业锅炉的现有



项目已被环保部纳入特别排放限值的重点控制区。

针对交通污染排放，中国政府网 1 月公布了 [《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》](#)，要求城市优先发展城市公共交通，确立公共交通在城市交通中的主体地位，进一步加大政府投入，并完善价格补贴机制。2 月，[国务院划定油品升级路线图](#)，决定 2014 年底前汽柴油完成国四标准的过渡，2017 年底前完成国五标准的过渡。9 月，财政部、科技部、工信部、发改委四部委联合发布了《关于继续开展新能源汽车推广应用工作的通知》，新一轮[新能源汽车推广应用补贴政策](#)正式出台。

2013 年 4 月，[中美签署气候变化联合声明](#)，成立中美气候变化工作组，提出[五项新的行动倡议](#)，在载重汽车减排方面，重点强调了推广高效、清洁的货运，美国环保署将通过[中国绿色货运行动](#)为绿色货运政策的实施提供适当的技术支持。2013 年 12 月，在“[关于加强中美经济关系的联合情况说明](#)”中提出，为加快上述倡议，中美双方承诺根据现有计划表，实施并执行使用低硫燃料和机动车尾气排放的标准。

更多信息，请点击文中链接。

###

亚洲清洁空气中心成立于 2001 年，由亚洲开发银行、世界银行、美国国际发展署在亚洲共同发起建立。亚洲清洁空气中心通过把知识转化为政策和行动，减少来自交通、能源和其他行业的空气污染与温室气体排放，改善空气质量，打造宜居城市。

联系：

亚洲清洁空气中心

中国办公室

电话：010-8528 8381

地址：北京市朝阳区建国门外大街永安东里八号华彬大厦 901A

邮箱：china@cleanairasia.org

网站：<http://cleanairinitiative.org/>